

# **La sorveglianza delle epidemie attraverso l'OMS al tempo dell'emergenza Covid-19**

**prof. dr. Pia Acconci**  
*[pacconci@unite.it](mailto:pacconci@unite.it)*

# **Gestione delle epidemie sul piano internazionale**

# Tutela della salute

- Salvaguardia dell'interesse degli Stati
- ... e delle persone
- Esigenza della cooperazione internazionale

# Perché cooperazione internazionale?

- Diffusione delle epidemie = rischio collettivo
- Esigenza di bilanciare il ricorso a misure di difesa unilaterali e la libertà di circolazione
- Collegamento tra tutela della salute e
  - mantenimento della pace
  - lotta alla povertà

**L'OMS ALLA PROVA  
DELL'EMERGENZA SANITARIA  
COVID-19**

# Argomenti

- Epidemia Covid-19: uno scenario senza precedenti, ma atteso dall'OMS
- Azioni e strumenti per il contenimento e la prevenzione del contagio ad opera dell'OMS
- L'effettività dei Regolamenti sanitari internazionali alla prova del Covid-19
- Conclusioni sulle criticità del ruolo dell'OMS

# Covid-19: scenario senza precedenti

- Compromissione della salute globale
- Stati economicamente avanzati in emergenza come quelli economicamente meno avanzati

# Emergenza sanitaria Covid-19 ha reso evidente

- La mancanza di preparazione
  - dei sistemi sanitari nazionali
  - delle imprese farmaceutiche con riguardo sia ai trattamenti disponibili sia alla ricerca e sviluppo per trattamenti più mirati e il vaccino



# Adozione inaspettata di norme sociali restrittive per

- allentare la pressione sui sistemi sanitari nazionali
- aver tempo di migliorarli
- realizzare esami clinici ed epidemiologici
- mobilitare e canalizzare risorse

# Emergenza prevedibile secondo l'OMS

- Rilevano le stime, linee guida e liste di obiettivi di azione pubblicati tra 2015-2019 dopo l'epidemia di ebola del 2014
- Rapporti di organismi speciali istituiti dall'OMS e dal Segretario generale ONU

# Azione di studio e riflessione dell'OMS 2015-2019

- Obiettivo: potenziamento capacità di risposta e prevenzione degli Stati attraverso i sistemi sanitari nazionali
- Urgenza di piani nazionali calibrati di
  - preparazione
  - risposta
  - prevenzione

# A World at Risk. Annual Report on Global Preparedness for Health Emergencies settembre 2019

([https://apps.who.int/gpmb/assets/annual\\_report/GPMB\\_annualreport\\_2019.pdf](https://apps.who.int/gpmb/assets/annual_report/GPMB_annualreport_2019.pdf))

- Rapporto del *Global Preparedness Monitoring Board* (organo congiunto dell'OMS e della Banca mondiale)
- Secondo cui, in particolare «a rapidly spreading, lethal respiratory pathogen pandemic» era atteso in qualunque Stato, anche nella forma di «an accidental release of epidemic-prone microorganisms» (p. 27)

# **Di fronte all'emergenza Covid-19: l'OMS si è occupata del nuovo patogeno di origine zootecnica per**

- individuare le caratteristiche e la denominazione
- raccomandare azioni statali di contenimento e prevenzione del contagio

# Azione dell'OMS di orientamento della condotta dei privati

- Indicazione di buone pratiche
- Sostegno alla ricerca di terapie mirate e vaccini

# Attività operative per gli Stati membri

- Mobilitazione per assistenza
- Consulenza a favore degli Stati membri più colpiti e/o vulnerabili
- Missioni tecniche *in loco*, tra cui in Cina e Italia
- Raccolta, valutazione e comunicazione dati epidemiologici

**Attività normative di indirizzo e coordinamento  
(<https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019>): pubblicazione periodica dello *Strategic Preparedness and Response Plan* quale raccolta di**

- *Technical reports*
- *Situation Reports*
- Comunicati stampa e video
- Dichiarazioni periodiche del Direttore generale, linee guida, raccomandazioni, programmi di azione



# Rilevanza dei Regolamenti sanitari internazionali

- Individuazione e comunicazione di emergenze sanitarie
- Massima sicurezza contro la propagazione transnazionale del contagio di una malattia e interferenza minima nella circolazione di merci e persone (**sicurezza sanitaria globale**)

# Tutti gli Stati membri dell'OMS devono

- collaborare: no unilateralismi
- condividere informazioni
- dotarsi di sistemi di assistenza sanitaria idonei a contenere focolai e/o rischi sanitari

# Idoneità dei sistemi sanitari

- In caso di focolai e/o rischi sanitari tutti gli Stati membri dell'OMS devono avere la capacità di
  - prevenire
  - individuare
  - valutare
  - comunicare
  - rispondere

# Attuazione dei Regolamenti sanitari internazionali

- 22 gennaio 2020: istituzione del Comitato di emergenza (<https://www.who.int/groups/covid-19-ihr-emergency-committee>) da parte del Direttore generale (8 riunioni ultima 15/7/2021)
- Dichiarazione del Comitato del 30/1/2020: l'epidemia Covid-19 qualificata come una “public health emergency of international concern”

## Contenuti misure temporanee del Comitato di emergenza Covid-19 al fine di controllo, prevenzione e cooperazione

- Potenziamento dei sistemi sanitari nazionali
- Condivisione dei dati rilevanti
- Accesso a strumenti diagnostici, trattamenti e vaccini
- Sostegno alla ricerca e all'immunizzazione planetaria
- Comunicazione buone pratiche igieniche e sanitarie
- Multilateralismo e approccio *One Health*

## **Minimizzazione dell'interferenza dei provvedimenti di difesa nella libertà di circolazione *ex* articoli 3 e 43 dei Regolamenti tramite**

- Controllo del territorio e mobilitazione comunità locali
- Individuazione preventiva, isolamento e gestione dei casi
- Tracciamento dei contatti

# Portata normativa dell'azione dell'OMS

- Prevalenza atti di *soft law*
- Marginalità dei Regolamenti sanitari internazionali

# Ricerca di trattamenti e vaccini

- Individuazione dei trattamenti già disponibili utilizzabili (remdesivir?)
- Attività di ricerca del vaccino (<https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/covid-19-vaccines>)
- Pianificazione di sistemi di produzione e azioni di somministrazione su scala universale



# **Considerazioni conclusive**

# Ragioni principali dell'ineffettività dei Regolamenti sanitari internazionali

- Rispetto alla condotta degli Stati
  - Frammentazione ed eterogeneità dei provvedimenti nazionali
  - OMS non può adottare sanzioni contro gli Stati per l'inosservanza dei Regolamenti

# Ragioni interne alla stessa OMS

- Marginalizzazione dei Regolamenti ad opera dello stesso Direttore generale
- Debole autonomia finanziaria dell'OMS

# Riflessi dell'ineffettività dei Regolamenti sanitari internazionali sul ruolo dell'OMS

- Crisi di fiducia nei rapporti con gli Stati membri
- Debolezza del ruolo dell'OMS  
(aspettative disattese)
- nel coordinamento delle reazioni
- nella ricerca scientifica (?)

# Aspetti controversi dell'attività dell'OMS

Collaborazione con attori privati

Presunta connivenza del Direttore generale con la Cina

# Risposte dell'OMS

- Istituzione dell'*Independent Panel for pandemic preparedness and response* (<https://theindependentpanel.org/documents/>), secondo quanto previsto dalla risoluzione dell'Assemblea dell'OMS (WHA73.1 del 19 maggio) (<https://www.who.int/news/item/09-07-2020-independent-evaluation-of-global-covid-19-response-announced>)

# ***WHO-convened Global Study of Origins of SARS-CoV-2*** **(Rapporto, aprile 2021)**

- Probabile diffusione tramite vettori, in particolare animali (trasmissione zootecnica)
- .. e tramite alimenti, in particolare congelati
- Poco probabile fuoriuscita da laboratorio
- Incerta diffusione attraverso mercato di Huanan (in particolare, animali selvatici vivi)

# Con riguardo particolare ai Regolamenti sanitari internazionali

- Istituzione del *Review Committee on the Functioning of the International Health Regulations (2005) during the COVID-19 Response* (Rapporto maggio 2021)(<https://www.who.int/teams/ihr/ihr-review-committees/covid-19>)
- Profili più problematici:
  - controllo della loro attuazione (*compliance*)
  - quali sanzioni in caso di inattuazione?



# Gestione e prevenzione delle epidemie

- Approccio cooperativo
- ... e nel quadro della ricerca di soluzioni al problema dello sviluppo
- Affermazione di un interesse comune alla gestione dei rischi sanitari
- Ruolo “diluito” dell’OMS

# Publicazioni principali di riferimento

- *L'accesso ai farmaci essenziali. Dall'accordo TRIPS alla Dichiarazione approvata al termine della quarta Conferenza ministeriale OMC di Doha*, in *La Comunità internazionale*, Fasc. 4/2001, pp. 637-664.
- *Tutela della salute e diritto internazionale*, Padova, 2011, Collana *Diritto internazionale e ordine mondiale* della CEDAM/KLUWER.
- *La riduzione del prezzo dei farmaci essenziali: uno strumento necessario ma non sufficiente per la tutela della salute nel quadro del diritto internazionale*, in *Diritti umani e diritto internazionale*, 2013, Fasc. 2, pp. 437-452.
- *The Reaction to the Ebola Epidemic within the United Nations Framework: What Next for the World Health Organization?*, in *Max Planck Yearbook of United Nations Law*, vol. 18, 2014, pp. 405-424
- *International Actions towards Universal Health Coverage: Soft, but Consistent*, in *La Comunità internazionale*, 2018, pp. 1-20.
- *The Responses of International Organizations to the Health Emergency due to the Covid-19. A First Impression*, in *Rivista di diritto internazionale*, 2020, pp. 415-451.
- *Editoriale sull'Organizzazione mondiale della sanità alla prova dell'emergenza sanitaria Covid-19*, in *DPCE online*, 2020/2, pp. XV-XXVIII.
- *L'effettività delle azioni internazionali per l'immunizzazione planetaria antiCovid-19 tra interessi collettivi e unilaterali*, in *Eurojus*, numero speciale 2021, pp. 51-68 (open access al link <http://rivista.eurojus.it/wp-content/uploads/pdf/Accesso-ai-vaccini-diritto-internazionale-ed-europeo.pdf>).

**GRAZIE**  
**per l'attenzione**

*prof. dr. Pia Acconci*  
[pacconci@unite.it](mailto:pacconci@unite.it)

